

Anbefalinger af ændringer i lovgivning om fællesejede og kommunalt ejede solcelleanlæg

10 June 2014

Indledning

Det internationale klimapanel (IPCC) har gjort det klart, at vi har hårdt brug for at ændre, hvordan vi producerer, bruger og tænker energi.¹ Behovet for at afbøde klimændringerne, dække stigende energibehov og bekymringer omkring forsyningssikkerhed kræver, at vi bevæger os mod et fossilfrit og mere effektivt energisystem. EF-produktion og brug af vedvarende energi er afgørende for den lave overgang kulstoffattig energi, der giver en række miljømæssige, sociale og økonomiske fordele.

Inden for EU er Danmark førende i at støtte samfund energi. Der er dog stadig barrierer og mulighederne kunne forbedres. Især to spørgsmål omkring verserende bestemmelser vedrørende Fællesskabets ejerskab af solenergianlæg har betydning:

- Restriktioner for enkeltpersoners muligheder for at deltage i fælles ejerskab af solcelleanlæg i "Udkast til bekendtgørelse om tilskud til elektricitet fremstillet af visse solcelleanlæg nettilsluttet 20 November 2012 eller senere" (Udkast til bekendtgørelse om fælles solcelleanlæg); og
- Restriktioner på kommuners muligheder for deltagelse i nettomålerordning i "Udkast til bekendtgørelse om undtagelse af visse kommunale solvarmeanlæg fra kravet om selskabsmæssig adskillelse" (Udkast til bekendtgørelse om kommunal solcellesystemer).

Med hensyn til reglerne for fælles og kommunale PV ejerskab, anbefaler vi, at:

1. Radius grænse på 2 km i § 3 (4) i udkastet til bekendtgørelse om fælles solcelleanlæg udvides til mindst 4,5 km (ideelt 10 km), evt. med opretholdelse af prioritet for deltagelse af personer bosiddende inden for 2 km; og
2. Det nationale loft på 20 MW, der er indeholdt i § 5 i udkastet til bekendtgørelse om kommunale solcelleanlæg, som giver kommunerne ret til at deltage i nettomåling uden at skulle oprette en selvstændig juridisk enhed, udvides eller ophæves. Det er en overflødig administrativ barriere.

1. Fælles ejerskab af solenergianlæg

Direktiv 2009/28 / EF om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (direktivet om vedvarende energi) ² anerkender eksplicit værdien og betydningen af de små og mellemstore lokale virksomheder (SMV'er) i overgangen for vedvarende energi. I særdeleshed:

"Betragtning (3) ... Produktion af energi fra vedvarende energikilder afhænger ofte af lokale eller regionale [SMV]. De muligheder for vækst og beskæftigelse, som investeringer i regional og lokal produktion af energi fra vedvarende energikilder skaber i medlemsstaterne og deres regioner, er vigtige ...

Betragtning (4) I forbindelse med udviklingen af markedet for vedvarende energi, er det nødvendigt at tage hensyn til den positive indvirkning på de regionale og lokale udviklingsmuligheder, eksportmuligheder, den sociale samhørighed og beskæftigelsesmuligheder, navnlig hvad angår SMV'er og uafhængige energi producenter. "

Fællesejede anlæg til udnyttelse af vedvarende energi, der typisk er lokale eller regionale SMV, har spillet en afgørende rolle i at gøre Danmark til et af verdens førende lande i produktion af vedvarende energi. Bestræbelser på at udvikle en fordelagtig ramme for installation af større solenergianlæg i landsbyer og boligforeninger vil være velkomne.

Maksimering af positive virkninger af fællesejede solcelleanlæg

Regeringens nuværende formulering af udvælgelseskriterier for deltagelse i fælles ejet solcelleanlæg lægger barrierer for borgerdeltagelse. I særdeleshed vil en 2 km radius grænse stærkt begrænse muligheden for mange borgere for at blive medejere. Dette kan resultere i utilstrækkelig deltagelse - og dermed utilstrækkelig kapital - til projekter. Da det er af stor værdi for miljøet, beskæftigelsen og befolkningens opbakning at få lokale projekter op at stå vil en sådan begrænsning resultere helt utilstrækkelig udnyttelse af solenergien.

Vi anbefaler, at denne bestemmelse udvider radius for medejerskab fra 2 km til mindst 4,5 km (ideelt 10 km) for at sikre, at personer i alle byer og landsbyer har rimelige muligheder for at deltage. For at sikre, at projekterne også er så lokalt forankret som muligt, kunne beboerne inden for en radius 2 km gives den første mulighed for at købe andele svarende til op til 6 kW.

Dette ville være et system, som ligner det, der er indeholdt i lov om fremme af vedvarende energi med hensyn til vindmøller. ³ I henhold til denne lovgivning, får folk i kommunen mulighed for at købe andele efter at fortegningsret for mennesker, der bor inden for 4,5 km fra møllerne, er opfyldt. ⁴ Anvendt på solcelleanlæg, vil en sådan ordning med fortrinsret sikre, at fællesejede anlæg bliver så lokale som muligt, samtidig med at der sikres bedre placeringsmuligheder og tilstrækkelig deltagelse.

2. Kommunalt ejerskab af solenergianlæg

EU Direktivet om vedvarende energi sætter generelt fokus på at reducere de administrative byrder for at få øget brugen af vedvarende energikilder. I henhold til artikel 13 (1) (f), er medlemsstaterne forpligtet til at træffe passende foranstaltninger for at sikre, at "forenklede og mindre byrdefulde godkendelsesprocedurer ... er etableret for mindre projekter og for decentrale enheder til produktion af energi fra vedvarende energikilder, hvor det er relevant.

EU-lovgivning tilskynder også de lokale myndigheder som ledere i omdannelsen af energisystemet. Som sådan tilskrives de en særlig rolle, især i anvendelsen af vedvarende energi og foranstaltninger til at forbedre den energimæssige tilstand i bygninger. I henhold til direktiv 2010/31 / EU om bygningers energimæssige ydeevne (direktiv om bygningers energimæssige ydeevne), ⁵ »den

offentlige sektor i hver medlemsstat bør føre an i forbindelse med bygningers energimæssige ydeevne".⁶ Ifølge artikel 11 (5) skal medlemsstater med de nationale regler "tilskynde offentlige myndigheder til at tage hensyn til den ledende rolle, de bør spille i forbindelse med bygningers energimæssige ydeevne". direktivet Renewables kræver også, at medlemsstaterne "anbefaler at ... de lokale og regionale administrative organer sikrer udstyr og systemer er installeret til brug for elektricitet, opvarmning og køling fra vedvarende energikilder." ⁷

Vedvarende energi spiller en væsentlig rolle i at gøre bygninger næsten energineutrale. I henhold til artikel 2 (2), i direktivet om bygningers energimæssige ydeevne. Næsten energineutrale bygninger "bør dække en meget betydelig del af energibehovet med vedvarende energikilder, herunder vedvarende energi produceret på stedet eller i nærheden." Som det er angivet i bilag 1 til direktivet, er solcelleanlæg en mulighed, der kan overvejes til at beregne og forbedre en bygningens energimæssige ydeevne.

Det fremgår klart af ovenstående, at de lokale myndigheder i Danmark bør kunne opfylde ambitioner på klimaområdet gennem bestræbelser på at forbedre den energimæssige ydeevne af offentlige bygninger, som udgør 6% af det samlede bygningsareal i landet. ⁸ Til dette formål bør de lokale myndigheder have vide beføjelser til at beslutte den mængde af solcelleanlæg, der anses for passende - uden indførelse af yderligere hindringer.

Gør det lettere for de lokale myndigheder at spille en ledende rolle i overgangen til fossilfri energi

For at fremme udbredelsen af PV i kommuner, fastsætter Udkast til bekendtgørelse om kommunal solcelleanlæg en pulje på maksimalt 20 MW installeret solcelleanlæg kapacitet, der kan ejes af kommunerne, uden at det er nødvendigt at oprette et separat "arms-længde"selskab i henhold til Lov om elforsyning. Dette gælder ikke for anlæg med relation til nybyggeri eller større renoveringer. I sådanne tilfælde skal der stadig ansøges om en fritagelse, men det vil ikke være en del af 20 MW pulje.

Dog kan kravet om kommunerne skal oprette et særskilt selskab til solcelleanlæg udover 20 MW puljen ses som en yderligere administrativ barriere, der forhindrer produktion af vedvarende energi. Der er ingen grund til at indføre en sådan forpligtelse undtagen at begrænse produktionen af solenergi. I henhold til dansk lov, har kommunerne primært gavn af solcelleanlægs produktion gennem deltagelse i nettomålerordningen, som primært bidrager til at opveje udgifterne til energiforbruget gennem selvstændig produktion. Som sådan udfører kommunen ikke en kommerciel aktivitet, fordi der er ringe eller ingen fortjeneste. I stedet er der generelt en besparelse på udgifter i driftsbudgettet for kommunen. Denne aktivitet resulterer ikke kun i lokal energiproduktion og budgetmæssige besparelser, men det giver også kommunerne mulighed for at demonstrere lederskab i at modvirke klimaændringerne.

En af de vigtigste begrundelser for disse begrænsninger er, at solcelleanlæg som teknologi er for dyrt. Men dette ignorerer beviserne fra Tyskland og Storbritannien på, at stigende udbredelse bringer priserne på solcelleanlæg ned. I Tyskland er installationsomkostningerne for solcelleanlæg faldet 13 procent om året siden 2006 på grund af teknologiske fremskridt og stordriftsfordele.⁹ I Storbritannien har en positiv feed-in tarif ført til højere udbredelse end forventet af små-skala solcelleanlæg. Dette har igen ført til en stigning i antallet af installatører og denne konkurrence har sænket priserne.

Denne tendens er blevet anerkendt af den danske regering i den nationale plan for næsten energineutrale bygninger, som anerkender faldet i prisen på solpaneler.¹⁰ I henhold til en aftale mellem Kommunernes Landsforening og ministeren for klima, energi og bygninger, skal de lokale myndigheder vise energieffektiv adfærd, foretage energieffektive indkøb og gennemføre energieffektiviserende initiativer for kommunale bygninger.¹¹ Faktisk vil maksimalt brug af solcelleanlæg til produktion til eget forbrug bidrage til at opfylde de lokale energimæssige forpligtelser.

I betragtning af ovenstående bør den nationale loft på 20 MW, der begrænser deltagelse i nettomålerordning uden at være forpligtet til at oprette en særskilt juridisk enhed forhøjes eller ophæves. Bekendtgørelsen om kommunale solcelleanlæg bør ændres væsentligt.

Konklusion

Udkast til bekendtgørelse om fælles solcelleanlæg og Udkast til bekendtgørelse om kommunale solcelleanlæg kan begge ændres til at skabe mere befordrende rammer for at give lokalsamfund muligheder for at nyde de miljømæssige, sociale og økonomiske fordele af lokalt ejede solcelleanlæg. Men der er aspekter af de nuværende udkast til bekendtgørelser, som stærkt begrænser borgernes og kommunernes muligheder for at deltage i omstillingen til en bæredygtig energiproduktion. For at optimere mulighederne for opnåelsen af fælles fordele, og målene i EU-lovgivningen, er der behov for flere ændringer i den foreslåede ramme. Disse omfatter: 1) Udvidelse af de 2 km-grænse til berettigelse til at deltage i fællesejede solcelleanlæg til mindst 4,5 km (ideelt 10 km); og 2) Fjernelse eller forøgelse af pulje på 20 MW, der begrænser kommunernes muligheder for bæredygtig energiforsyning..

¹ Edenhofer, O *et al* (2014). *Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change*, Chapter 7, IPCC WGIII, AR5.

² Directive 2009/28/EC of the European Parliament and of the Council of 23 April 2009 on the promotion of the use of energy from renewable sources and amending and subsequently repealing Directives 2001/77/EC and 2003/30/EC, OJ 2009 L 140 p 16-62.

³ Promotion of Renewable Energy Act, Act No. 641 of 12 June 2013, Section 15.

⁴ Promotion of Renewable Energy Act, Section 15(4).

⁵ Directive 2010/31/EU of the European Parliament and of the Council of 19 May 2010 on the energy performance of Buildings, OJ 2010, L 153, p 13-35.

⁶ Directive on Energy Performance of Buildings, Recital 15.

⁷ Directive on Energy Performance of Buildings, Article 13(3)

⁸ Klima, Energi og Bygningsministeriet (2012). *National Plan for Nearly Zero-Energy Buildings*, p 19.

⁹ H. Wirth, *Recent Facts about Photovoltaics in Germany* (2014) p. 8, available at:

<http://www.ise.fraunhofer.de/en/publications/veroeffentlichungen-pdf-dateien-en/studien-und-konzeptpapiere/recent-facts-about-photovoltaics-in-germany.pdf>

¹⁰ Klima, Energi og Bygningsministeriet (2012). *National Plan for Nearly Zero-Energy Buildings*, p 19.

¹¹ Aftale mellem KL og transport- og energiministeriet om realisering af energibesparelser i kommuner (October 2007).

For more information, please contact:

Josh Roberts
Lawyer, Climate and Energy
274 Richmond Road
London E8 3QW
t 020 7749 5975
e jroberts@clientearth.org
www.clientearth.org

About the Community Power Project

These recommendations are a part of the Community Power project, a project in 12 European countries aiming to put people first at the heart of increased renewable energy. Check out the website of the project at www.communitypower.eu.

The partners in the Community Power project are:

Friends of the Earth Europe www.foeeurope.org

Amigos de la Tierra www.tierra.org

CEE Bankwatch Network www.bankwatch.org

ClientEarth www.clientearth.org

Ecopower www.ecopower.be

ICLEI www.iclei-europe.org

Friends of the Earth Ireland www.foe.ie

Friends of the Earth Scotland www.foe-scotland.org.uk

Hnutí Duha www.hnutiduha.cz

Magyar Természetvédők Szövetsége www.mtvsz.hu

NOAH <http://noah.dk/>

WIP-Renewable Energies www.wip-munich.de



Co-funded by the Intelligent Energy Europe
Programme of the European Union

The sole responsibility for the content of these recommendations lies with the authors. It does not necessarily reflect the opinion of the European Union. Neither the EACI nor the European Commission are responsible for any use that may be made of the information contained therein.